

推動綠色經濟公民座談會

一、目的

2012年6月聯合國大會(永續發展會議，俗稱Rio+20大會)，其正式文件「我們期望的未來(The Future We Want)」闡明「永續發展和消除貧窮背景下綠色經濟是可以實現永續發展的重要工具之一，綠色經濟應該有助於消除貧窮，增進社會包容，改善人類福祉，為所有人創造就業和體面工作機會，同時維持地球生態系統的健康運轉」。

行政院永續會為回應Rio+20大會之主要結論，責成國家發展委員會(原經建會)擔任召集機關成立專案小組，規劃我國「推動綠色經濟政策綱領」，研擬具體可行方案，使我國可以朝向一個綠色永續的經濟體來發展。行政院國家發展委員會刻正委託中央研究院及中華經濟研究院進行國內、外資料研析及協助草擬「推動綠色經濟政策綱領」(初稿)。

由於綠色經濟涉及國家未來推動經濟發展、環境保育、增進全民福祉的大方向，因此，提出「推動綠色經濟政策綱領(草案)」前，必須傾聽各界意見。為使各界能對政策綱領進行更深入的議題討論、溝通以及意見收集，將舉辦公民會議，藉由不同背景與會者對綠色經濟相關議題的討論與意見分享，找出更多新思維、新觀念，使政策綱領草案的願景、目標能更加貼近全民，反映現狀。公民會議邀請對象包含與綠色經濟議題相關及具參與意願的公、私部門機關團體，如產業界、學術研究單位、大專院校、社區代表、環境保護團體及政府機關，以及對此議題有興趣欲進一步了解的民眾等。期能透過政策綱領的說明、當地產官學研的座談，以及公民意見的發表與分享，達到政策制定過程中充分的雙向溝通。

二、時間及地點

1. 南部場

時間：103 年 5 月 22 日(星期四) 下午一時三十分

**地點：高雄 國立科學工藝博物館南館 1 樓階梯教室 S105
高雄市三民區九如一路 797 號 (詳見交通資訊)**

2. 中部場

時間：103 年 5 月 23 日(星期五) 下午一時三十分

**地點：中興大學社管大樓 111 會議廳
台中市南區國光路 250 號(詳見交通資訊)**

3. 東部場

時間：103 年 5 月 26 日(星期一) 下午一時三十分

**地點：花蓮亞士都飯店雅美廳
花蓮市海濱大道民權路 6-1 號 (詳見交通資訊)**

三、議程

時間	議程
13:30-14:00	來賓報到
14:00-14:10	長官致詞
14:10-14:40	政策綱領草案說明
14:40-15:20	產官學代表座談
15:20-15:30	中場休息
15:30-16:30	公民意見發表 (每人發言 5 分鐘，每場提供 10 位名額)
16:30-16:50	意見交流
16:50	會議結束

* 主辦單位保留變更議程權利

四、交通資訊：

1. 中部場

(1) 中興大學與管理學院位置圖：



<http://www.nchu.edu.tw/introduction.php?mid=136>



<http://www.nchu.edu.tw/introduction.php?mid=137>

(2) 中興大學周邊大眾交通運輸資訊：

中興大學校內不提供外賓停車，建議使用大眾交通工具。

2. 東部場

花蓮亞士都飯店

(距花蓮火車站開車約 3.6 公里，車程 9 分鐘)



3. 南部場

高雄國立科學工藝博物館

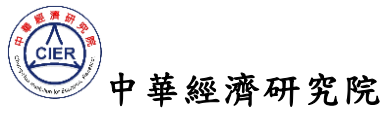
(距高雄火車站開車約 4.1 公里，車程 9 分鐘；距捷運五塊厝站約 1.8 公里，步行 24 分鐘)



五、主辦單位：



六、承辦單位：



附件一 會議資料

一、為何要發展綠色經濟？

1980 年聯合國大會首次使用「永續發展」(sustainable development) 一詞，呼籲全世界「必須研究自然的、社會的、生態的、經濟的，及利用自然資源過程中的基本關係，以確保全球的永續發展」。1983 年，聯合國成立「世界環境與發展委員會」(World Commission on Environment and Development, WCED)，於 1987 年提出《我們共同的未來》(Our Common Future)，將永續發展定義：「滿足當代之需要，而不損及後代滿足其需要的發展機會」，並企圖將永續發展作為達到環境及發展雙贏的目標。1992 年聯合國之環境與發展署於巴西里約召開「地球高峰會」即 Rio 會議，通過「里約環境與發展宣言」、「二十一世紀議程」等重要文件，並簽署「氣候變化綱要公約」及「生物多樣性公約」，Rio 會議後十年，於 2002 年召開的「世界永續發展高峰會議」(World Summit on Sustainable Development, WSSD，簡稱「Rio+10」會議)，檢視里約後 10 年全球永續發展推動成效，通過「聯合國永續發展行動計畫」及「約翰尼斯堡永續發展宣言」及「千禧年宣言」(United Nations Millennium Declaration)，強調消滅貧窮與落實地方永續發展等更務實的策略與行動計畫。

10 年後，聯合國於 2012 年第三度邀請各國元首回到巴西里約，召開「聯合國永續發展會議」(United Nations Conference on Sustainable Development, UNCSDD，簡稱「Rio+20」會議)，檢討推動永續發展的障礙及展望，其正式文件「我們期望的未來(The Future We Want)」闡明「綠色經濟是可以實現永續發展的重要工具之一，綠色經濟應該有助於消除貧窮，增進社會包容，改善人類福祉，為所有人創造就業和體面工作機會，同時維持地球生態系統的健康運轉」。

雖然自 1992 年第一次地球高峰會迄今已逾 20 年，永續發展一詞已被廣泛認同，各國莫不引以為發展目標，然而不論是「氣候變化綱要公約」、「生物多樣性公約」，並沒有停止我們對環境的損害，根據 IPCC 第四次科學報告，氣候變遷

的影響比預期的更為嚴重，又 2008 年全球金融風暴與經濟危機席捲全球，重創了國際的經濟及社會體系，亦嚴正的考驗人類追求永續發展的決心與方向，10 月聯合國環境規劃署（UNEP）為因應全球金融風暴與經濟危機，發起「綠色經濟倡議」（Green Economy Initiative），並於 2009 年提出全球綠色新政（A Global Green New Deal），強調投資，政府增加投資或補助於綠色科技，不但可達到節能減碳的效果，進而還可帶動新投資（UNEP，2009）。未來不僅是環境，在金融危機、歐債危機與美國經濟衰退的影響下，經濟發展、失業的問題，都是我們必須同時面對的課題，反思國際推動永續發展四十餘年以來，不僅尚未成功，且更加劇了的長期全球氣候、能源、糧食和金融危機？我們認為主要的原因在於過去各國實際執行的永續發展、節能減碳、綠色成長等策略多屬治標性，僅以「比較綠色」的方式（greener approach）追求經濟成長，未重視治本政策，未確實考量環境資源限制條件及社會總體福祉及生活品質提升，若僅延續過去以「比較綠色」的方式發展經濟，則永遠無法達到永續發展的目標。綠色經濟（Green Economy）是一種典範轉型，正是一個改變的契機。過去的經濟體系以過度消耗資源的代價所創造，現今的氣候、能源、糧食和金融危機，已讓我們意識到若不更為積極的確保各種資源，恐無法真正落實永續，會損及後代子孫的福祉，因此我們需要討論如何將現今經濟發展模式轉變到綠色經濟。

二、綠色經濟是什麼？

綠色經濟的重點有三：

- (1) 超越 GDP 思考模式，經濟成長不是評量一個國家是否進步的唯一指標；
- (2) 關注當代的公平與正義，增加就業、解決所得與資源分配不均問題；
- (3) 重視未來世代的幸福，合理使用資源，避免『債』留子孫。

我們認為，永續發展失敗的原因在於人們沒有清楚地了解到**發展與成長**的不同，一味地追求經濟成長，而無止盡地追求成長將大量消耗各種資源，甚至超過了各種地球界限，導致不可逆的永久破壞，而且經濟成長後財富分配僅集中於少數人，不僅當代不公平的現象愈發嚴重，更犧牲了未來世代的幸福，與永續發展的理念背道而馳。

三、國際上對綠色經濟的看法是什麼？

聯合國經濟和社會事務部（United Nations Department of Economic and Social Affairs, UNDESA）於 2012 至 2013 年間發表了四份綠色經濟指引報告（A Guidebook to the Green Economy, Issues 1-4），分別回顧有關綠色經濟的所有研究報告、綠色經濟的定義、探討各國的政策與策略及國際行動方案。

此綠色經濟指引系列報告之二之目的在於闡明綠色經濟的概念及建構其原則，其比較多份國際機構的綠色經濟報告及 Rio+20 大會成果文件所提出的各種綠色經濟原則。根據上表，各機構已提出相當多樣的綠色經濟原則，其中也有很高的重複性，我們依據過半數組織中均提出的原則，做綜合整理後，可列出以下 11 個最常見的綠色經濟原則。

- 1、綠色經濟是實現永續發展的手段。
- 2、綠色經濟應創造優質工作和綠色就業機會。
- 3、綠色經濟是提升資源和能源效率。
- 4、綠色經濟尊重地球界限或生態限制或短缺。
- 5、綠色經濟運用整合決策。
- 6、綠色經濟的措施須提出超越 GDP 的適當指標/衡量標準。
- 7、綠色經濟是注重國際和國內各世代間之公平與公正。
- 8、綠色經濟保護生物多樣性和生態系統。
- 9、綠色經濟減少貧困、保障人民福祉，提供生計及社會安全之基本服務。
- 10、綠色經濟改善治理和法治，強調包容性、民主、參與式、透明與穩定。
- 11、綠色經濟是外部性內部化。

總體而言，大多數國際組織指出綠色經濟以類似的方式「實現永續發展的一種手段」。此外，我們可將上述的原則分為環境、社會與經濟三個面向，我們可發現有七個原則針對社會問題，六項原則針對環境問題，以及四項原則針對經濟問題。由此可知，最常強調的是社會層面。這是一個有趣的發展，突顯出社會問題是綠色經濟發展的前期工作，呼應大勢所趨的「包容性的綠色經濟」。

國際機構綠色經濟原則彙整

常見的綠色經濟原則：	永續發展面向	出現在國際機構 ¹ 文獻中的次數
創造優質工作和綠色就業	社會	7
促進教育和技能發展	社會	3
支持人權、勞工權	社會	3
發展權	社會	2
注重國際和國內各世代間之公平與公正	社會	6
綠色經濟減少貧困、保障人民福祉，提供生計及社會安全之基本服務	社會	6
促進國際合作，避免了對官方發展援助和融資的條件	社會	4
綠色經濟改善治理和法治，強調包容性、民主、參與式、問責、透明與穩定	社會	7
低碳、低排放	環境	4
提升資源和能源效率	環境	6
尊重行星界限或生態限制或短缺	環境	5
保護生物多樣性和生態系	環境	5

¹聯合國經濟和社會事務部（United Nations Department of Economic and Social Affairs, UNDESA）於2012至2013年間發表了四份綠色經濟指引報告（A Guidebook to the Green Economy, Issues 1-4），分別回顧有關綠色經濟的所有研究報告、綠色經濟的定義、探討各國的政策與策略及國際行動方案。此綠色經濟指引系列報告之二之目的在於闡明綠色經濟的概念及建構其原則，其比較多份綠色經濟報告及里約+20 峰會成果文件所提出的各種綠色經濟原則。包含以下各組織：1、綠色經濟聯盟（The Green Economy Coalition）；2、利益相關者論壇、生態區域和地球憲章（Stakeholder Forum, BioRegional & Earth Charter）；3、國際商會（International Chamber of Commerce）：轉型綠色經濟的十大條件；4、國際工會聯合會（The International Trade Union Confederation, 2012）：綠色經濟，以滿足工人的需要和他們的工會；5、北方國家永續發展聯盟（The Northern Alliance for Sustainability, ANPED）：公平、綠色的經濟；6、丹麥92集團（The Danish 92 Group）：一個公平且綠色經濟的五個工作原則；7、聯合國環境管理小組（United Nations Environment Management Group, UNEMG）：工作走向平衡和包容的綠色經濟；8、全球永續發展小組（Global Sustainability Panel）。

常見的綠色經濟原則：	永續發展面向	出現在國際機構 ¹ 文獻中的次數
SCP ;永續的生活方式	環境	4
預防方法	環境	3
保持經濟成長	經濟	3
推動創新	經濟	4
開放和競爭的市場，避免貿易限制	經濟	2
外部性內部化	經濟	5
是實現永續發展的手段	其他	6
可抵抗風險和衝擊	其他	4
採用整合決策	其他	5
超越 GDP 的指標	其他	6
國家主權	其他	1
國際責任	其他	2
共同但有區別的責任（CBDR）	其他	1
有效的制度、規章以及立法	其他	4

資料來源：UNDESA（2012）A Guidebook to the Green Economy Issue 2: exploring green economy principles.

四、其他國家如何推綠色經濟？

綠色經濟指引系列報告之三首先探討現今被專家、業者與政府貼上所謂綠色經濟標籤的各種政策，其次沿著永續發展、低碳發展到綠色經濟的脈絡，歸納整理過去眾多研究成果與各國的各種政策與策略執行經驗。綠色經濟系列報告之一及之二整理出綠色經濟的定義，認為綠色經濟關注環境與經濟之間的關係，而許多專家和國際組織以此為基礎加入社會面向的影響，提出所謂的「包容性的綠色經濟」；由此可知綠色經濟包含了環境、經濟與社會面向，再加上綠色經濟的政策因各國國情不同，關注的重點亦各異其趣，因此沒有一套放諸四海皆準的政策與方法。各國的綠色經濟政策與策略不盡相同，UNDESA 回顧眾多國家的政策與策略後，將其歸納整理出 6 大政策類別，分別為內部化、誘因、制度、投資、資訊及包容，如下表所示。

綠色經濟政策措施的分類

政策分類	政策子分類
內部化（外部性）	<ul style="list-style-type: none"> ● 對「壞的財貨」課稅、收費（如汙染、資源耗用）。 ● 總量管制與交易及認證系統。
誘因	<ul style="list-style-type: none"> ● 投資誘因：低利貸款、小額融資、租稅減免等。 ● 補貼、電力收購制度或其他對「好的財貨」的直接補助。 ● 政策廢止：減少扭曲及不正當的獎勵措施（如有害環境的補貼）。 ● 金融政策：公私部門合作、長期保障、淘汰補助、消除外人直接投資的障礙、降低管理負擔及信用擔保。
制度	<ul style="list-style-type: none"> ● 管制：規範、標準、資訊揭露、標籤、罰款與執法及指令性目標。 ● 財產權與使用權法規。 ● 政府治理能力建構：問責、透明、強制及反貪腐的治理與制度。 ● 計畫整合、決策及資源管理。
投資	<ul style="list-style-type: none"> ● 永續的公共採購。 ● 投資自然資本：生態系統服務付費制度、保護區、管理及復育。 ● 投資永續農業。 ● 投資人力資本：能力建構、訓練、技能。 ● 投資基礎建設：能源、水、運輸、廢棄物、資通訊。 ● 投資創新研發：研究發展、配置、資訊分享。
資訊	<ul style="list-style-type: none"> ● 自願性方法：資訊提供、標籤、企業社會責任、目標、共識、

	教育宣導。 ● 進度評估：綠色會計、綠色目標與指標、碳庫存。
包容	● 勞動市場政策：技能（再）訓練、就業輔導、收入補助。 ● 社會保障基層：失業保險及退休金、物價上漲的補償、健康照顧。

1992 年第一次里約會議的結論報告 21 世紀宣言第八章提到要建立國家永續發展策略 (National Sustainable Development Strategies, NSDS)，而十年後的第二次里約會議重申 NSDS 的重要性，UNDSEA 指出，2009 年全球共有 106 個國家提出 NSDS²，但有些策略至今已經到期且是否會持續執行仍是未知數。該報告根據各國的 NSDS 經驗歸納永續發展策略無法順利執行的原因，包括永續發展策略並未與國家主流政策整合，導致永續發展策略缺乏明確的目的及可達成的目標，而淪為願望清單 (wish-list)，缺乏整合性指標、以及雖然許多國有提出很好的綜合性政策卻沒有被確實執行。

接續永續發展策略後出現的是低碳發展策略 (Low-Carbon Development Strategies, LCDS)，低碳發展策略的目的在促進經濟發展的同時，保持較低的溫室氣體排放或提高對氣候變遷衝擊的抵抗力。LCDS 與 NSDS 有著相似的發展脈絡，都是希望在經濟發展的過程中降低對環境的損害，即減少溫室氣體的排放。雖然 LCDS 聽起來僅限縮於特定關鍵部門的碳減量策略，但實際上 LCDS 通常更廣泛的包含了減量政策與調適政策，即建構對氣候變遷衝擊的抵抗力，抵抗現有但更加頻繁且強烈的各種災害，而非新的威脅。國際上，各國也有很多 LCDS 的經驗，根據 OECD 與 IEA 的統計結果，在 2010 年至少有 46 個國家有 LCDS，而 UNDP 則估計全球至今已有超過 80 個國家訂定並執行 LCDS。

LCDS 之後則是綠色經濟策略，綠色經濟策略與 NSDS 及 LEDS 的相似程度很高，該報告認為可將綠色經濟策略視為永續發展策略的進階版，引進新的方法與工具，弭平過去 20 年來執行永續發展所遇到的鴻溝與挑戰。自 Rio+20 會議之後，綠色經濟快速獲得重視，各國紛紛研擬各自的綠色經濟政策，雖然目前大多

² 詳見：<http://www.un.org/en/development/desa/climate-change/strategies.shtml>

處於起步階段，但已有少數國家完成了綠色經濟策略，南韓在 2009 年就完成了國家綠色成長策略及 5 年計畫（National Strategy for Green Growth and Five Year Plan）；法國也在 2010 年提出了國家永續發展策略：邁向綠色且公平的經濟（National Sustainable Development Strategy: Towards a Green and Fair Economy）；其他如柬埔寨、伊索匹亞、南非、格瑞那達等國有已完成了相關策略規劃。同樣地，根據當前各國執行綠色經濟的經驗，該報告歸納出 4 點重要的工作，分別是領導力、執行力、制度及整合需與國家預算做結合；成本與財政；訂定目標、指標與其他工具建立回饋與審查機制；最後則是使用組合式的綠色經濟政策工具。

參考文獻

- United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2012. A guidebook to the Green Economy Issue 2: exploring green economy principles. United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA).
- United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2012. A guidebook to the Green Economy Issue 3: exploring green economy policies and international experience with national strategies. United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA).
- United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2012. A guidebook to the Green Economy Issue 4: A guide to international green economy initiatives.